



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

12 февраля 2019

№ 13

В соответствии с п. 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Губернатора Рязанской области от 21 января 2019 г. № 13-рг, с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 225 8-р, приказываю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области (антимонопольном комплаенсе) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу по работе с кадрами (Н.В. Шегуровой) обеспечить:

2.1. Внесение в установленном порядке изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих и должностные инструкции работников структурных подразделений министерства в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2.2. Ознакомление государственных гражданских служащих и работников министерства с настоящим Приказом.

3. Отделу цифрового развития и управления государственными информационными ресурсами АПК (Канищеву С.М.) обеспечить размещение настоящего Приказа на официальном сайте министерства.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Д.И. Филиппов

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства и
продовольствия Рязанской области (антимонопольном комплаенсе)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области (далее соответственно - Положение, министерство) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

2. Системой внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации является организация внутреннего контроля за соблюдением соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, в которую входят следующие мероприятия:

а) выявление и предупреждение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности министерства;

б) организация и функционирование внутреннего контроля за соблюдением соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - внутренний контроль).

3. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении:

а) антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов

Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

б) доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации в министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

в) коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

г) нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции министерством;

д) риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

II. Задачи и принципы внутреннего контроля

3. Задачами внутреннего контроля являются:

а) выявление и управление рисками нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности министерства;

б) создание механизмов внутреннего контроля, обеспечивающих соответствие деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) внедрение механизмов реализации внутреннего контроля;

г) регламентация процедур внутреннего контроля;

д) повышение уровня оперативного выявления ситуаций, которые могут привести к нарушениям требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

е) осуществление контроля за функционированием и совершенствованием механизмов реализации внутреннего контроля.

4. При осуществлении внутреннего контроля министерство руководствуется следующими принципами:

а) принцип законности в части соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) принцип регулярной оценки рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) принцип информирования о действующем в министерстве внутреннем контроле путем размещения такой информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) принцип мониторинга эффективности функционирования механизма внутреннего контроля и осуществления контроля за устранением выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации;

д) принцип ответственности и неотвратимости наказания в части привлечения к ответственности виновных лиц за несоблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

е) принцип непрерывности функционирования механизма внутреннего контроля в целях своевременного выявления признаков нарушений и пресечения нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также в целях предупреждения их появления;

ж) принцип совершенствования в части улучшения механизма внутреннего контроля.

III. Выявление и предупреждение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в деятельности министерства

5. Работники министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации работники министерства обязаны информировать непосредственного начальника о возможных нарушениях требований антимонопольного законодательства Российской Федерации работниками министерства.

6. Процесс выявления и недопущения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации является неотъемлемой частью служебных обязанностей работников министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с

применением норм антимонопольного законодательства Российской Федерации.

7. Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и возможности принятия оперативных мер по их предупреждению отделы министерства при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, должны содействовать разрешению таких разногласий, а также вправе принять решение о передаче указанных разногласий на рассмотрение начальнику отдела внутреннего финансового контроля и ревизионной работы.

IV. Организация и функционирование внутреннего контроля

8. Организация и функционирование внутреннего контроля направлена на внедрение в деятельность министерства высоких стандартов профессиональной этики, формирование максимальной заинтересованности и личной ответственности работников министерства за соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении ими должностных полномочий, совершении действий, влияющих на деятельность министерства.

9. Внутренний контроль осуществляется внутри отделов министерства.

10. Отделы министерства в соответствии со своей компетенцией постоянно осуществляют:

а) разработку, внесение изменений и представление на утверждение министру проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию мер по предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) организацию проведения оценки рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

в) при необходимости инициирование проведения обучения работников министерства, направленного на повышение уровня осведомленности о требованиях и ограничениях антимонопольного законодательства Российской Федерации;

г) направление на рассмотрение начальнику отдела при наличии неурегулированных разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации соответствующего обращения;

д) оказание содействия уполномоченным представителям

контролирующих органов при проведении ими проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве.

11. Отделы министерства в соответствии со своей компетенцией ежегодно обеспечивают:

а) проведение в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, который содержит классифицированные по сфере деятельности отдела сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации;

б) проведение анализа нормативных правовых актов по компетенции отдела, включая разработку и размещение на официальном сайте министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, размещение на официальном сайте министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов, осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) проведение анализа проектов нормативных правовых актов по компетенции отдела, включая размещение на официальном сайте министерства проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

г) проведение мониторинга и анализа практики применения по компетенции отдела антимонопольного законодательства Российской Федерации, включая осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности отдела и систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

д) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства

Российской Федерации, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации;

е) разработку, проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отделе в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

12. Отдел внутреннего финансового контроля и ревизионной работы министерства не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом (начиная с 2020 года), осуществляет подготовку и представление министру и в УФАС России по Рязанской области сводного доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, который должен содержать информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства Российской Федерации, об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства Российской Федерации, о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

13. Отдел внутреннего финансового контроля и ревизионной работы министерства по мере необходимости обеспечивает консультирование служащих министерства, организацию и проведение рабочих совещаний по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и антимонопольным комплаенсом, а также ежегодно организует размещение докладов по указанным вопросам на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

14. При получении информации о возможном нарушении в отделе министерства требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения, а также о наличии неурегулированных разногласий, связанных с соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения, начальник отдела внутреннего финансового контроля и ревизионной работы министерства инициирует проведение проверки по вопросу урегулирования указанных разногласий или их расследования. При проведении проверки по вопросу урегулирования указанных разногласий создается комиссия, которая утверждается приказом министерства. В состав комиссии входит председатель, секретарь и члены комиссии. В составе комиссии должно быть не менее 3 человек.

15. Проведение внутренних расследований (урегулирование разногласий) нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения является элементом системы выявления и предупреждения рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и привлечения нарушителей требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения к ответственности.

16. Внутреннее расследование нарушений (урегулирование разногласий) работниками министерства антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения завершается оформлением акта проверки, который направляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации министру на рассмотрение для принятия окончательного решения.

17. При выявлении ненадлежащего исполнения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения министерство применяет к нарушителю соответствующие дисциплинарные взыскания, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.

18. Решение о применении дисциплинарного взыскания в каждом конкретном случае нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и настоящего Положения принимает министр, в том числе по результатам внутреннего расследования, проведенного комиссией.

19. Оценку эффективности организации работы в области обеспечения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации в министерстве осуществляет Общественный совет министерства.

20. Ответственным лицом, осуществляющим контроль за функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, определить начальника отдела внутреннего финансового контроля и ревизионной работы.

21. Общий контроль за организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации осуществляет министр.

V. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

22. Оценка эффективности организации и функционирования в министерстве осуществляется Общественным советом министерства по

результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

23. При оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса Общественный совет использует материалы, содержащиеся в докладе об антимонопольном комплаенсе.

VI. Ознакомление служащих министерства с антимонопольным комплаенсом

24. При поступлении на государственную службу в министерство отдел по работе с кадрами обеспечивает ознакомление гражданина РФ с Положением.

25. Информация о проведении ознакомления служащих с антимонопольным комплаенсом, включаются в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Ответственность

26. Служащие министерства несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством РФ за неисполнение внутренних документов министерства, регламентирующих процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса.
