

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 22 марта 2012 г. N 3**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
РЯЗАНСКОЙ
ОБЛАСТИ "ПОДДЕРЖКА НАЧИНАЮЩИХ ФЕРМЕРОВ РЯЗАНСКОЙ
ОБЛАСТИ
НА 2012 - 2014 ГОДЫ"**

(в ред. Постановления министерства сельского хозяйства и продовольствия
Рязанской области от 25.10.2013 № 07)

Руководствуясь Постановлением Правительства Рязанской области от 08.06.2011 N 145 "Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Рязанской области", министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области постановляет:

1. Утвердить ведомственную целевую программу Рязанской области "Поддержка начинающих фермеров Рязанской области на 2012 - 2014 годы" согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей министра П.Н.Ванюшина, Г.Е.Ноздрина.

Министр
Н.И.ШЕСТАКОВ

Приложение
к постановлению
министерства сельского
хозяйства и продовольствия
Рязанской области
от 22 марта 2012 г. № 03

Ведомственная целевая программа
«Поддержка начинающих фермеров Рязанской области
на 2012-2014 годы»

Паспорт Программы

Наименование субъекта бюджетного планирования	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области
Наименование	Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров Рязанской области на 2012-2014 годы» (далее – Программа)
Цель	Стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств Рязанской области для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.
Задачи	- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств; - стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства.
Исполнители	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области
Сроки реализации	2012 – 2014 годы
Целевые индикаторы по годам реализации	Увеличение числа хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по отношению к уровню 2011 года – 1,147. Целевые показатели: 1. количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки всего – 72, в том числе: в 2012 году – 19 ед.; в 2013 году – 23 ед.; в 2014 году – 30 ед. 2. количество созданных рабочих мест – 346, в том

	числе: в 2012 году – 103 ед.; в 2013 году – 69 ед.; в 2014 году – 174 ед.
Объемы финансирования: всего, в том числе по годам реализации	<p>Общий объем финансирования из федерального и областного бюджетов составляет - 108,557 млн. рублей,</p> <p>в том числе средства федерального бюджета:</p> <p>2012 год – 22,198 млн. рублей;</p> <p>2013 год – 24,307 млн. рублей;</p> <p>2014 год – 33,648 млн. рублей,</p> <p>всего средств федерального бюджета - 80,153 млн. рублей;</p> <p>в том числе средств областного бюджета:</p> <p>2012 год – 7,261 млн. рублей;</p> <p>2013 год – 10,165 млн. рублей;</p> <p>2014 год – 10,978 млн. рублей,</p> <p>всего средств областного бюджета - 28,404 млн. рублей.</p> <p>Объемы расходов на финансирование Программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению при утверждении расходов на реализацию мероприятий в рамках в рамках Закона Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также при внесении в него изменений в течение финансового года.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации	<p>Реализация Программы позволит в 2012-2014 годах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 72 начинающим фермерам с участием государственной поддержки осуществить проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств; - создать 346 новых рабочих мест. <p>Реализация программы также позволит получить следующие социально – экономические результаты реализации Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие конкурентной среды; - создание условий для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства, что приведет к увеличению налоговых платежей во все уровни бюджета; - создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий.

1. Характеристика проблемы

Основными целями Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства.

По данным Росстата на 01.01.2012 г. на территории Рязанской области зарегистрировано 2544 крестьянских (фермерских) хозяйств, из них занимаются производством и реализацией продукции растениеводства и животноводства 490 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями в сельском хозяйстве, составляет 130,5 тыс. га, из них в посевах – 90,2 тыс. га. Средний размер земельного участка, используемого крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, составляет 51,3 га, в т.ч. 35,0 га посевная площадь. Площадь землепользования в крестьянских (фермерских) хозяйствах за последние пять лет увеличилась на 9,6 тыс. га или на 8,7%. Основная часть посевных площадей хозяйств (более 90%) приходится на зерновые культуры. Доля продовольственных зерновых культур (пшеница, рожь, просо, гречиха) во всех зерновых составляет 88,2%. В 2011 году фермерами области произведено 123,6 тыс. тонн зерна, 27,3 тыс. тонн картофеля и 10,2 тыс. тонн овощей.

В структуре производства скота и птицы на убой (в живом весе) крестьянскими (фермерскими) хозяйствами 45% составляет производство крупного рогатого скота, 23% - свиней, 31% - овец и коз, 1 % - птицы. За 2011 год поголовье крупного рогатого скота в крестьянских (фермерских) хозяйствах осталось на прежнем уровне и составило 2,2 тыс. голов, свиней – 1,9 тыс. голов (увеличилось к уровню 2010 года на 6,6 %), овец – 6,5 тыс. голов (увеличилось на 1,0%). За 2011 год произведено мяса и птицы на убой в живом весе – 663,2 тонн, молока – 2787,6 тонн, яиц – 303 тыс. шт. Производство молока увеличилось на 13,7%, мяса на 33,1%.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства зерна по области за 2011 год составила 13,2%, картофеля – 7,2%, овощей – 10,2%, молока - 0,8%, мяса – 0,9%.

Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством,

сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового крестьянского (фермерского) хозяйства связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, что требует дополнительных денежных средств.

Формирование нового крестьянского (фермерского) хозяйства требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность уже в первые два года после создания.

Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров Рязанской области на 2012-2014 годы» призвана помочь в создании крестьянских (фермерских) хозяйств и их закреплении в аграрном секторе экономики области.

2. Цель и задачи Программы.

Цель Программы – стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств Рязанской области для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств;
- стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства.

3. Сроки реализации Программы

Сроки реализации программы - 2012-2014 годы.

4. Потребность в необходимых финансовых ресурсах на реализацию Программы

Реализация Программы планируется за счет собственных средств участников Программы (денежные средства или имущество), средств федерального и областного бюджетов.

В рамках реализации Программы предоставляются средства (гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) единовременная помощь на бытовое обустройство) за счет средств федерального и областного бюджетов для софинансирования затрат начинающих фермеров.

Финансовое обеспечение Программы

(млн. рублей)

Наименование мероприятия	Год реализации			Всего
	2012	2013	2014	
Предоставление грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам - всего:	29,459	41,321	44,626	115,406
в т.ч. за счет средств федерального бюджета	22,198	24,307	33,648	80,153
областного бюджета	7,261	10,165	10,978	28,404

Объемы расходов на финансирование Программы носят прогнозный характер, соответствующий минимальному уровню обеспечения финансирования Программы, и подлежат уточнению при утверждении расходов на реализацию мероприятий Программы в рамках Закона Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также при внесении в него изменений в течение финансового года.

Средства (гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) единовременная помощь на бытовое обустройство) для софинансирования затрат начинающих фермеров предоставляются на конкурсной основе в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 01.06.2012 №156 «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам средств из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров».

Перечень программных мероприятий

Ведомственная целевая программа
«Поддержка начинающих фермеров Рязанской области на 2012-2014 годы»

Цель Программы: стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств Рязанской области для увеличения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок реализации	Коды классификации			Объем расходов на реализацию, млн. руб.			Показатели результативности деятельности				
			раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	2012 год	2013 год	2014 год	наименование индикатора	единица измерения	значение индикатора		
											2012 год	2013 год	2014 год
	Задача 1		Обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих фермерских хозяйств										
1	Предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского)	2012-2014 годы	0405	*	810	Областной бюджет			Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты	Ед.	19	23	30
					5,841	8,145	8,738						
					Федеральный бюджет								

	хозяйства					17,857	19,446	26,784	развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки				
	Задача 2	Стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства											
1	Единовременная помощь на бытовое обустройство начинающим фермерам	2012-2014 годы.	0405	*	810	Областной бюджет			Количество созданных рабочих мест	Ед.	103	153	174
						1,42	2,02	2,24					
						Федеральный бюджет							
						4,341	4,861	6,864					
	Итого по программе: средства областного бюджета; средства федерального бюджета					7,261	10,165	10,978					
						22,198	24,307	33,648					

* Целевая статья расходов определяется Законом Рязанской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

5. Система управления реализацией Программы

Общее управление реализацией Программы, координацию и контроль ее выполнения осуществляет министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области отвечает за реализацию Программы, обеспечивает эффективное использование бюджетных средств, разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из федерального и областного бюджета для финансирования Программы на очередной финансовый год.

Контроль результативности Программы выполняется министерством сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области, в ходе проведения которого собирается и анализируется информация о результатах Программы.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области направляет в министерство экономического развития и торговли Рязанской области информацию по форме и в сроки, установленные Постановлением Правительства Рязанской области от 01.09.2006 № 220 «О предоставлении квартальной и годовой информации об исполнении областных, долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области на основании проведенной им оценки эффективности Программы (определенной в соответствии с методикой оценки эффективности, утвержденной Программой) ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, представляет в министерство экономического развития и торговли Рязанской области итоги оценки эффективности Программы и отчет о выполнении Программы по форме согласно приложению N 3 к Положению о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Рязанской области, утвержденному Постановлением Правительства Рязанской области от 8 июня 2011 г. N 145.

В случае отклонения достигнутых значений целевых индикаторов Программы от запланированных, министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области представляет пояснительную записку, включающую причины и обоснования указанных отклонений, а также меры по повышению эффективности, выявлению факторов, негативно влияющих на реализацию Программы.

6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Реализация Программы будет способствовать наращиванию объемов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и повышению ее конкурентоспособности, повышению занятости и уровня жизни сельского населения, устойчивому развитию сельских территорий, повышению занятости и уровня жизни сельского населения.

Целевыми показателями, отражающими результаты реализации Программы являются увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, созданных рабочих мест.

Целевые показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Всего за 2012-2014 гг.
1. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки	19	23	30	72
2. Количество созданных рабочих мест	103	69	174	346

Для оценки эффективности Программы используются целевые показатели Программы.

Целевой индикатор	на 01.01.2012 (данные Росстата)	на 01.01.2015 (по расчету)	Значения индикатора, ед.			Год достижения цели
			2012г.	2013г.	2014г.	
Общее количество хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств Рязанской области, в том числе которые с помощью	490	562	509	532	562	2014

государственной поддержки осуществили проекты развития своих хозяйств						
---	--	--	--	--	--	--

Для оценки состояния индикатора используется следующая формула
Значение целевого индикатора – увеличение числа хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по отношению к уровню 2011 года.

Расчет индикаторного показателя производится по следующей формуле:

$$K = \frac{S_z}{S}$$

K - индикаторный показатель;

S - число хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2015;

S_z - число хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2012.

7. Методика оценки эффективности Программы

7.1. Настоящая Методика определяет порядок оценки результативности и эффективности реализации ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров Рязанской области на 2012-2014 годы».

7.2. Для расчета эффективности реализации Программы (эффективности расходования бюджетных средств) используются индикаторы и показатели.

7.3. Под результативностью понимается степень достижения запланированных показателей за счет реализации мероприятий Программы.

Результативность измеряется путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей с плановыми значениями.

7.4. В качестве критериев оценки результативности реализации Программы и программных мероприятий используется индекс результативности и интегральная оценка результативности.

7.5. Индекс результативности Программы (мероприятия) оценивается по каждому целевому показателю в год t:

$$P_{it} = \frac{\Pi_{\phi it}}{\Pi_{nit}},$$

где:

P_{it} - результативность достижения i-го показателя, характеризующего ход реализации Программы, в год t, ед.;

P_{fit} - фактическое значение i -го показателя, характеризующего реализацию Программы, в год t , ед.;

P_{pit} - плановое значение i -го показателя, характеризующего реализацию Программы, в год t , ед.;

i - номер показателя Программы.

7.6. Интегральная оценка результативности Программы в год t определяется по следующей формуле:

$$H_t = \frac{\sum P_{it}}{m} \times 100,$$

где:

H_t - интегральная оценка результативности Программы в год t (в процентах);

P_{it} - индекс результативности по i -му показателю в год t ;

m - количество показателей Программы.

7.7. Эффективность реализации Программы определяется как соотношение интегральной оценки результативности Программы и уровня финансирования:

$$\varepsilon_t = \frac{H_t}{S_t} \times 100,$$

где:

ε_t - эффективность Программы в год t ;

S_t - уровень финансирования Программы в год t (в процентах);

H_t - интегральная оценка результативности Программы в год t .

7.8. Уровень финансирования Программы в год t , определяется как отношение фактического объема финансирования к запланированному объему финансирования в год t по следующей формуле:

$$S_t = \frac{V_{ft}}{V_{pt}} \times 100,$$

где:

S_t - уровень финансирования Программы в год t (в процентах);

V_{ft} - фактический объем финансирования Программы в год t , млн. руб.;

V_{pt} - плановый объем финансирования Программы в год t , млн. руб.

7.9. При завершении расчетов показателей формулируются выводы по оценке эффективности реализации Программы с учетом следующих критериев:

значение показателя (ε_t) от 90% до 110% - реализация Программы соответствует запланированным результатам при запланированном объеме расходов - запланированная эффективность реализации Программы;

значение показателя (ε_t) более 110% - эффективность реализации Программы более высокая по сравнению с запланированной;

значение показателя (Эт) от 50% до 90% - эффективность реализации Программы более низкая по сравнению с запланированной;

значение показателя (Эт) менее 50% - Программа реализуется неэффективно.

7.10. В случае отклонения достигнутых значений целевых индикаторов Программы от запланированных министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области представляет пояснительную записку, включающую причины и обоснования указанных отклонений, а также меры по повышению эффективности, выявлению факторов, негативно влияющих на реализацию Программы.