Профилактические мероприятия. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

С 1 января 2017 года согласно [ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/820) Закона N 294-ФЗ надзорные и контрольные органы должны проводить мероприятия, направленные на профилактику нарушения обязательных требований. Профмероприятия проводятся по программам профилактики нарушений, которые ежегодно утверждаются надзорными органами ([ч. 1 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8201) Закона N 294-ФЗ).

Перечень мероприятий приведен в [ч. 2 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8202) Закона N 294-ФЗ. К ним относятся:

- размещение контролирующим органом на официальном сайте Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей (с текстами), содержащих обязательные требования, соблюдение которых и подлежит проверке;

- информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе публикация руководства, проведение семинаров, разъяснение спорных вопросов в СМИ и т.п.;

- обобщение собственной практики по надзору и публикация ее на своем сайте, в т.ч. с указанием наиболее частых нарушений и рекомендаций по недопущению таких нарушений;

- выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Предостережение** - это письменный документ, который по своей сути является "допроверочным" аналогом предписания. Выдается организации или предпринимателю при наличии одновременно следующих условий ([ч. 5 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8205), [ч. 6 ст. 8.3](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8306) Закона N 294-ФЗ):

- во-первых, орган надзора без проведения проверки располагает данными о том, что обязательные требования вот-вот будут нарушены или, возможно, уже нарушены. Такие данные могут поступить от любых источников, кроме анонимных жалоб (из СМИ, из заявлении и обращений граждан, организаций, органов власти), в т.ч. после проведенных самим органом мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с проверяемым;

- во-вторых, такое нарушение не причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства и не создало угрозу такого вреда, а также не привело к ЧС и угрозе ЧС. Если, напротив, такой вред уже причинен (либо есть угроза его причинения), то сотрудник надзорного органа, который выявил нарушение, составляет мотивированное представление о целесообразности внеплановой проверки по основаниям [п. 2 ч. 2 ст. 10](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/1022) Закона N 294-ФЗ и отправляет его вместе с имеющимися материалами начальнику [(ч. 5 ст. 8.3](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8305), [ч. 2 ст. 13.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/130022), [п. 2 ч. 2 ст. 10](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/1022) Закона N 294-ФЗ). На основании этого представления начальник надзорного органа вправе вынести распоряжение (приказ) о внеплановой проверке;

- в-третьих, нарушитель ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих обязательных требований.

Порядок составления и выдачи предостережений утвержден [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/0) Правительства РФ от 10.02.2017 N 166, далее - Порядок ([ч. 7 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8207) Закона N 294-ФЗ).

Крайний срок составления и направления предостережения - не позднее 30 дней со дня получения всей совокупности необходимых сведений (то есть о нарушении, о его "безугрозном" характере и о "чистой" репутации нарушителя); впрочем административными регламентами может быть установлен иной срок ([п. 3](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1003) Порядка).

Предостережение отсылается заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным способом, в том числе через портал госуслуг или электронным письмом, подписанным усиленной квалифицированной электронной подписью, по адресу электронной почты, указанному в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) либо размещенному на официальном сайте организации или предпринимателя ([п. 6](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1006) Порядка).

Предостережение содержит ([п. 4](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1004) Порядка, [ч. 5](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8205) и [ч. 6 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8206) Закона N 294-ФЗ):

- сведения о конкретных действиях (бездействии) адресата, которые могут привести или приводят к нарушениям,

- ссылки на конкретные нормы нормативные правовые акты (с указанием структурных единиц), которые, по мнению надзорного органа, нарушены (могут быть нарушены),

- и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

При несогласии с предостережением на него можно подать возражение ([п. 7](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1007) Порядка). В этом возражении нужно указать наименование организации (ФИО индивидуального предпринимателя), ИНН, дату и номер предостережения, а затем обосновать свою позицию по поводу указанных в предостережении действий, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований ([п. 8](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1008) Порядка). Возражение отправляют в бумажном или электронном (с усиленной квалифицированной электронной подписью ИП или уполномоченного представителя организации) виде по адресу, указанному в самом предостережении ([п. 9](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1009) Порядка). В течение 20 рабочих дней надзорный орган должен предоставить ответ на возражения ([п. 10](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1010) Порядка).

Если возражений нет, адресат предостережения должен уведомить надзорный орган ([ч. 5 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8205) Закона N 294-ФЗ, [п. 11](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1011) Порядка) об исполнении предупреждения в срок, который указан в предостережении. Этот срок не может быть менее 60 дней ([пп. "з" п. 4](http://mobileonline.garant.ru/" \l "/document/71609366/entry/1048) Порядка). Уведомление отправляют в бумажном или электронном (с усиленной квалифицированной электронной подписью ИП или уполномоченного представителя организации) виде по адресу, указанному в самом предостережении ([п. 13](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71609366/entry/1013) Порядка). Ответственность за неуведомление об исполнении предупреждения в настоящее время не предусмотрена (см. [письмо](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71636502/entry/1) МЧС России от 21.03.2017 N 19-16-425).

Иные (не указанные тут) профмероприятия могут предусматриваться федеральными законами или положениями о конкретном виде государственного надзора ([ч. 3 ст. 8.2](http://mobileonline.garant.ru/#/document/12164247/entry/8203) Закона N 294-ФЗ).